

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Ingrid Domberg

Sammanträdesdatum
2025-01-16

FöredragningsPM
Dnr: 24RS12304

Organ
Regionstyrelsens arbetsutskott

Klassificering av driftsstöd till Örebro läns flygplats AB enligt allmänna gruppundantaget GBER för 2025

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen besluta

att stödet till Örebro Läns Flygplats AB om 18 miljoner kronor för 2025, ges med hänvisning till bestämmelserna i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, artikel 56 a) samt

att anse att villkoren i kommissionens förordning är uppfyllda på sätt som framgår av bilaga A

Sammanfattning

Örebro Läns Flygplats AB ("ÖLF") är ett delägt bolag där Region Örebro län äger 44,95 procent (genom Region Örebro läns förvaltnings AB), Örebro Rådhus AB 44,95 procent, Kumla kommun 5,05 procent och Karlskoga kommun 5,05 procent.

ÖLF erhåller driftbidrag på sammanlagt 38 miljoner kronor för 2025, varav Örebro kommuns och Region Örebro läns andel är 18 miljoner kronor vardera, medan Karlskoga och Kumla kommuners andel är 1 miljoner kronor vardera.

EU-kommissionen har från och med 1 januari 2018 beslutat att inkludera driftsstöd för flygplatser i den allmänna gruppundantagsförordningen för statligt stöd ("GBER"), som medger att flygplatser som har färre än 200 000 passagerare per år kan ges stöd som täcker flygplatsens rörelseförluster. ÖLF hade 80 592 passagerare under 2023.

Regionkansliet gör bedömningen att de tillämpliga villkoren i GBER är

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Ingrid Domberg

Sammanträdesdatum
2025-01-16

FöredragningsPM
Dnr: 24RS12304

uppfyllda och att GBER därför ska åberopas som rättslig grund för det driftsbidrag som utbetalas under 2025

Ärendebeskrivning

Örebro Läns Flygplats AB ("ÖLF") är ett delägt bolag där Region Örebro län äger 44,95 procent (genom Region Örebro läns förvaltnings AB), Örebro Rådhus AB 44,95 procent, Kumla kommun 5,05 procent och Karlskoga kommun 5,05 procent.

ÖLF erhåller driftbidrag på sammanlagt 38 miljoner kronor för 2025, varav Örebro kommuns och Region Örebro läns andel är 18 miljoner kronor vardera, medan Karlskoga och Kumla kommuners andel är 1 miljoner kronor vardera.

EU:s grundläggande regler om statligt stöd (finns i artiklarna 107–109 fördraget om Europeiska unionens funktionssätt – EUF-fördraget) innebär något förenklat att offentliga medel inte utan förhandsgodkännande av EU-kommissionen får tillskjutas en ekonomisk verksamhet på ett sätt som riskerar att påverka konkurrensen eller handeln mellan medlemsstaterna.

När staten, en kommun, en region eller en annan offentlig aktör stöttar vissa ekonomiska verksamheter ska det därför göras med beaktande av EU:s statsstödsregler. Verksamheten vid en flygplats är till stor del en sådan ekonomisk verksamhet som direkt påverkas av statsstödsreglerna i EUF-fördraget.

I Sverige gäller även lagen om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler (SFS 2013:388). Där framgår bland annat i paragraferna 12 och 12 a stödgivares skyldighet att informera regeringen om aviserade stödåtgärder, eller att lämna upp-gifter för offentliggörande och rapportering av stödåtgärden.

Inom vissa i den allmänna gruppundantagsförordningen för statligt stöd, nedan kallad GBER, utpekade områden går det att lämna stöd utan att först behöva vänta på EU-kommissionens godkännande, enligt bland annat artikel 56a om stöd till regionala flygplatser.

När en kommun/region ger stöd till en flygplats omfattas det av EU:s statsstödsregler. Detta oavsett om stödet utgörs av till exempel ett kommunalt bidrag, ett koncernbidrag från ett kommunalt bolag eller ett statligt bidrag som kommunen/regionen sänder vidare till flygplatsbolaget. Statsstödsreglerna utgår från ett förbud mot att ge stöd, men under vissa förutsättningar är stöd tillåtet. Det är därför nödvändigt att i samband med stödgivningen hänvisa till en sådan rättslig grund som medför att stödet är tillåtet. En sådan

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Ingrid Domberg

Sammanträdesdatum
2025-01-16

FöredragningsPM
Dnr: 24RS12304

statsstödsrättslig grund är GBER, som medger att alla flygplatser som har färre än 200 000 passagerare kan ges stöd. ÖLF hade 80 592 passagerare under 2023 (67 018 under 2022).

Den kommun där flygplatsen är belägen ska göra en samlad bedömning av stödet och ansvarar för hanteringen av stödansökan och den rättsliga bedömningen av att stödet ges i enlighet med kraven i GBER. Övriga delägare hänvisar till Örebro kommuns bedömning. Senast 20 dagar efter kommunstyrelsens beslut ska inrapportering ske till Näringsdepartementet.

Med utgångspunkt från information som erhållits av ÖLF har Örebro kommun upprättat bilaga A (se beslutsunderlag).

Region Örebro län delar Örebro kommuns rättsliga bedömning av att stödet till flygplatsen ges i enlighet med kraven i GBER och tillämpar för bedömningen Örebro kommuns skrivelse i bilaga A. Region Örebro län avser att till Örebro kommun rapportera in detta ställningstagande.

Om ÖLF skulle öka antalet passagerare per år så att gränsen på 200 000 passagerare överskrids kan inte stöd beviljas med GBER som rättslig grund. Då får en prövning i stället göras om stödet kan ges genom ett så kallat SGEI-förordnande (tjänster av allmänt ekonomiskt intresse).

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Beslutet har inga konsekvenser för ovanstående perspektiv.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM regionstyrelsens arbetsutskott 2025-01-16, Klassificering av driftsstöd till Örebro läns flygplats AB enl allmänna gruppundantaget GBER för 2025.

Bilaga A - Grund för bedömning om att tillämpliga villkor i kommissionens förordning är uppfyllda (upprättad av Örebro kommun)

Rickard Simonsson
Regiondirektör

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Ingrid Domberg

Sammanträdesdatum
2025-01-16

FöredragningsPM
Dnr: 24RS12304

Skickas till:
Regionstyrelsen